乡村振兴简报

第 7 期

中共乐山市委农村工作领导小组办公室　2020 年 4 月 28 日

乐山市 2019 年实施乡村振兴战略工作经验汇编（三）

编者按：2019 年，犍为县立足县域发展实际，坚持全面实施乡村振兴战略，以“绿美金犍·宜居乡村”农村人居环境整治三年行动和“四清四拆”行动为抓手，以农村污水治理、垃圾治理、厕所革命等“六大工程”为重点，全力打造乡村宜居环境。夹江县以实施乡村振兴战略先进示范创建为抓手，全面对标中央一号文件，从全局系统谋划，推动农业农村工作上新台阶。犍为县、夹江县经验做法可供各县（市、区）学习借鉴。

【犍为县】塑造典范抓提升　坚定信心求突破

近年来，犍为县立足县域发展实际，坚持全面实施乡村振兴

战略，以“绿美金犍·宜居乡村”农村人居环境整治三年行动和“四清四拆”行动为抓手，以农村污水治理、垃圾治理、厕所革命、村庄风貌优化、乡风文明提升等“六大”工程为重点，全力推进人居环境整治再上新台阶。2019 年，犍为县成功创建省级实施乡村振兴战略先进乡镇 1 个、示范村 3 个。

一、着力“三个提升”，紧盯目标不放松

一是思想认识再提升。坚持把人居环境整治定位于县委、县政府的重点工作，定位于实施乡村振兴战略的“第一仗”工程。认真落实上级部署，总结经验添举措，制定目标求突破，统一思想抓提升，全面喊响打造“绿美金犍·宜居乡村”口号，着力国家卫生县城、千年古县、省级文明城市、省级宜居县城“四大联创”，形成抓环境就是抓民生、抓环境就是促发展、抓环境就是塑形象的共识。

二是工作标准再提升。结合“六大工程”和“四清四拆”项目实施，立足“五个犍为”建设，对照要求提高要求，对照目标提高目标。提出环境整治覆盖面、农户知晓率、村民参与度“三个 100%”的工作目标。明确有无领导一个样，有无检查一个样，有无评比一个样“三个一”工作要求，确保措施落实，要求提高，目标实现。

三是运行投入再提升。把整治经费纳入年度预算，每年调提公共服务运行支出，将人居环境整治经费占比提升到 50%以上，确保投入到位。去年，投入财力 7459 万元用于垃圾治理、四好

农村路及产业环线风貌提升，对 15 个垃圾地库进行维修,完成39个集中区,26个村级再生资源回收网点建设和分发垃圾桶550个，确保设备到位。并及时充实镇村管护、规划建设队伍，配齐配强一线力量，确保人员到位。

二、围绕“三个同步”，统筹推进求突破

一是坚持治标与治本同步。深入推进污水乱排、垃圾乱倒、粪土乱丢、杂物乱放、家畜散养等“五乱”治理，着力硬件提升，投资 2260 余万元完成 13 个镇 30 个聚居点生活污水处理设施建设，4.6 万户群众实现污水有效治理。争取中央省级资金 975 万元完成 27 个村 5786 户无害化厕所改造。

二是坚持集镇与乡村同步。确立了集镇向农村延伸、主干道路向乡村小路延伸、产业环线向偏远小村延伸的“三延”思路，通过村庄净化、风貌塑造、河湖治理、道路美化绿化与田园风光结合，着力打造“连线成片”的村容村貌升级版，形成了邓坝荷花观光片、白鹤特色村落、干谷坝农家幸福大院、银桥产业观光点等多个宜居宜游片区，为美丽宜居乡村提供了典范，凸显乡村韵味，彰显乡村价值，营造了洁、齐、美的乡村宜居环境。

三是坚持提质与发展同步。着力在整治中提质优化，在提质中融合发展,积极营造宜居美丽的全域旅游环境。嘉阳小火车“赏花品茗、穿梭亿年”旅游线路入选全国 60 条美丽乡村精品景点线路，罗城古镇获评全省首批文旅特色小镇，嘉阳小火车花季之旅、花乡茶海观光休闲等乡村旅游蓬勃兴起，疫情过后，乡村旅

游将率先恢复元气，迎来短期报复式消费浪潮。以茉莉花种植观赏加工为主题的世界茉莉博览园拟于5月1日开园营业，县域乡村旅游将实现多点突破。

三、立足“四个转变”，多措并举见实效

一是强力推进“突击整治”向“长效治理”转变。着力人居环境整治常态化管理，执行“六大工程”组长负责制和县领导挂联镇村责任制，定期对牵头工程和挂联镇村进行巡查督导，对整治工作实行“月通报、季排位、半年督查、年终考核”，对好的镇村给予支持和鼓励，对滞后的镇村，开展约谈和批评，确保责任得到落实，整治形成常态。

二是强力推进“无钱干事”向“多元投入”转变。坚持“上级补、财政投、群众筹、社会助”的多元化筹资方式，通过资金整合、打捆，统筹用于环卫设施、厕污共治及公共配套建设。推行“一事一议”完善农村垃圾处理适度收费制度。引进久益生物肥现代化环保型企业，投入9000万元，建成全年处理畜禽粪便和秸秆达10万余吨，有力提升畜禽废弃物和秸秆综合利用水平，实现循环农业，促进绿色发展。

三是强力推进“零散分割”向“系统有序”转变。提出“全覆盖、无缝隙、零垃圾”的整治管理目标，着力构建“建管结合、运转有序、保障有力”的管理体系，严格实行村组分段、定岗定责、网格管理，加大对景区景点旅游沿线、农村产业发展沿线、城乡结合部的重点监控与治理，做到严管、强控、规范相结合，

实现“分、收、运、处”零距离对接、无缝式覆盖、全盘化治理。

四是强力推进“被动观望”向“主动参与”转变。持续提升乡风文明，利用村民喜闻东见、通俗易懂的形式，普及环保知识，倡导文明健康、绿色环保的生活方式，激发群众参与整治的内生动力，变“要我干”为“我要干”，携手营造文明卫生的新风气和整洁优美的宜居环境。

【夹江县】实施乡村振兴战略先进示范创建 打牢县域经济高质量发展基础

近年来，夹江县以实施乡村振兴战略先进示范创建为抓手，全面对标中央一号文件，从全局系统谋划，推动农业农村工作上了新的台阶，全面小康的成色得到提升。2019 年，全县地区生产总值达 203.7 亿元、增长 8%；一产增加值 30.4 亿元、增长 2.7%；农村居民人均可支配收入 18796 元、增长 10.1%，获评中国绿茶出口强县、国家卫生县城、全省三农工作先进县、全省农村改革先进县等荣誉称号，建成省级实施乡村振兴战略示范村 3 个，市级实施乡村振兴战略先进乡镇 1 个、示范村 6 个。

一、实施“四项改革工程”，提升治理水平

完善组织体系。争取到全省首批行政区划调整改革试点，22 个乡镇调减为 9 个。深化村建制优化调整改革，在去年完成 247 个行政村合并为 124 个的基础上，再优化合并为 98 个；率先启

动村民小组合并工作，将1996个组合并为792个，减幅60.3%。改革后，形成农业、工业、三产、文旅等4类特色村，最大的工业村产值98亿元，最大的农业村茶叶种植面积1.2万亩，一村一品特色鲜明。同步实施扩权强镇和事业单位改革，下沉基层站所35个，实现“小政府、大服务”。经过一年的运行来看，镇、村两级组织抓乡村振兴的能力明显增强，在脱贫攻坚、经济发展、社会治理、疫情防控等具体工作中展现了较强的战斗力。

增强工作合力。全县124名县领导、部门“一把手”、人大政协工委主任实施“一对一”包村行动，利用其丰富工作经验，帮助谋划产业发展、脱贫攻坚、社会治理等工作，极大地集聚了乡村振兴的智力优势。

二、实施“产业培育工程”，实现生活富裕

打造农业产业名片。实施“农民下山、土地流转”工程，土地流转率达到50%、高于全市15个百分点，社会化服务农业走在全省前列，培育形成“茶、菜、粮、药、林竹”五大特色优势产业。目前，茶产业综合产值达到56.2亿元、出口金额8亿元，出口份额占全省一半；建成成渝双城经济区蔬菜生产基地，荣获“省级蔬菜直供港澳试点县”；林竹资源转化为纸文化产业，综合产值50亿元；泽泻种植面积、产量均居全国第一，人工抚育石斛面积居全省第一；粮食产量稳定在11.2万吨以上。农村居民经营性收入达6353元。

推进工业反哺农业。引导本地企业进军农业，吸引了一批年

轻人从事开办茶企、社会化服务等农业工作，职业农民变得年轻化、知识化。实施零就业家庭动态清零行动，利用核、瓷、纸、茶、林稳定提供就业岗位 15 万个以上，农民工资性收入达到 10078 元，占可支配收入的 54%。实现人均存款 6.1 万元，在全省排名前 20 位。

推进农旅融合。着力培育堰、茶、纸、佛、美食等文旅产业，建成天福 4A 级旅游景区，今年东风堰还将建成 4A 级旅游景区。2019 年，旅游综合收入 67.8 亿元、接待游客 570 万人次，同比增长 16.44%、20.68%，其中乡村旅游 1.66 亿元、同比增长 16.46%。

三、实施“成风化俗工程”，推进乡风文明

解决群众身边最关心的问题。作出全面解决人民法院生效判决不能执行、全面解决信访不信法、全面扫除社会黑恶势力、全面解决黄赌毒社会丑恶现象等“四项承诺”，2019 年，执结案件 1054 件、执结率达 96%，执行到位标的额 2.65 亿元；信访事项办理群众满意度达 90%；侦办涉黑涉恶案件 47 起，抓获犯罪嫌疑人 255 人。建成省级“四好村”7 个、市级“四好村”37 个，社会更加风清气正。

教育引导群众。常态开展最美家庭、道德标兵、先进个人等典型选塑培育，2019 年，表扬先进 120 余名，新场镇肖杨家庭获全国“最美家庭”殊荣，广泛弘扬正能量。县委主要领导带领 1.7 万名党员与 10 万家庭全覆盖“结对子”，常态开展宣传教育做好事工作。每月举办“县委书记面对面”节目，向 35 万群众宣传县

委决策部署。党风廉政社会测评连续两年均上升 30 位以上，群众听党话、跟党走的决心和信心更加坚定。

四、实施“人民满意工程”，健全公共服务

提升脱贫质量。聚焦“两不愁三保障”，2019 年全面完成 4795 户、13126 人的贫困户“退出”工作，工作重心从攻坚转移到了巩固上。

提升教育、医疗水平。投入 12 亿元，建成投用英才小学等学校，农村学生进城读书的比例一次性提升 21 个百分点，彻底解决农村学生进城读书难题。在全市率先完成医共体改革，组建以县人民医院、县中医院为“龙头”，覆盖所有镇街卫生院的医共体，缓解了基层群众看病难、看病贵。

方便群众办事。以争创“成都平原经济区营商环境第一县”为目标，依托乡镇行政区划改革，将原乡镇全覆盖改为群众事务代办点，下放服务事项 124 项，优良的营商环境，活跃了市场主体，2019 年全县中小企业新增 635 户、个体工商户新增 2430 户，同比增长 15.45%、12.55%。

五、实施“对标补短工程”，做美人居环境

强化要素保障。设立乡村振兴基金 1 亿元，2019 年完成投资 5.4 亿元。引进省农担公司，创新“政银担”模式，贷款 2.8 亿元，位居全省前列。推进全省农村产权抵押融资试点，发放贷款 9857 万元，破解了“脚下有地、手里没钱”。修订国土空间总体规划，安排不少于 10%建设用地指标，保障乡村产业发展。深入实

施土地增减挂钩，加快盘活农村闲置用地 3000 亩，为民宿、农产品加工企业等落地提供保障。

攻克重点问题。明确争创省级“美丽四川·宜居乡村”先进县，统筹“六镇联创国卫”，加快推进“五大行动”，15 条主要河流全部达Ⅳ类以上水质，95%的农村生活垃圾得到治理，污水处理厂实现镇（街道）全覆盖，2019 年 PM2.5 均值浓度 47.6 微克/立方米、同比下降 20.3%；优良天数 295 天、同比增加 40 天。成功建成国家卫生县城，新场镇建成国家卫生乡镇，改变了灰头土脸的“烟城”形象。

提升基础设施。扎实谋划“六网一中心”工程，包装规划镇（街道）基础设施项目 66 个、总投资 20 亿元，预计今年完成投资 7.5 亿元。建成青衣水厂，农村具备了全覆盖通自来水的基础；争创省级“四好农村路”示范县，建好用好农村公路；水、电、气、路、排污等基础设施正组建形成“一张网”，农民正享受同市民一样的生活待遇。

报:彭琳书记、张彤市长、洪扬副书记、时布常委、长明副市长。

送:省委农村工作领导小组办公室、省农村人居环境整治推进办,市委办、市人大办、市政府办、市政协办，市委农村工作领导小组成员单位，各县（市、区）委农村工作领导小组。

中共乐山市委农村工作领导小组办公室　　2020年4月28日印发