

乡村振兴简报

第 10 期

中共乐山市委农村工作领导小组办公室 2020 年 4 月 28 日

编者按：实施乡村振兴战略是新时代“三农”工作的总抓手。2020 年，峨眉山市罗目镇按照“农业兴镇、文旅强镇”发展思路，把“四清四拆”作为切入口，开启了古镇治理之路，改造后的古镇初露新颜，其经验做法可供各县（市、区）学习借鉴。

峨眉山市罗目镇 从“破旧古镇”到“网红打卡地”的蝶变之路

一、基本情况

坐落于峨眉山脚下的罗目古镇又称青龙场，全镇幅员面积 49.9 平方公里，辖 9 个行政村、1 个社区，常住人口 3 万人。留存至今的古镇青石板路、手工酱油店、铁匠铺、国学书院、老裁缝等依然随处可见，不少游客慕名而来，但因违规占道、私搭乱建等环境问题，游客们常一边赏美景、品美食，一边忍不住吐槽

古镇环境的脏乱。今年以来，罗目镇按照“农业兴镇、文旅强镇”发展思路，把“四清四拆”作为切入口，开启了古镇治理之路，改造后的古镇初露新颜。

二、主要做法

（一）党建引领把好治理“方向盘”

罗目镇始终坚持把党的领导作为古镇治理核心和龙头。一是筑牢组织堡垒。建立镇、村（社区）两级联动机制，选优配强能啃“硬骨头”的村（社区）“两委”班子，建立定期查摆、约谈、督查制度，推动软弱涣散村级党组织转化提升，不断建强农村基层组织，切实把农村基层党组织打造成为带领群众开展乡村治理的“火车头”。二是建强组织队伍。培养在地力量，提高农村基层干部的治理能力，发挥本土干部在乡村熟人社会中的治理优势。推进优秀农民工回引工程，大力支持农民工返乡创业，近年来成功回引农民工19名，选拔农民工村干部3名。三是创新组织管理。镇党委创新“村社合一”管理模式，以青龙社区为中心，把临界的3个村团结起来，成立一支社区书记为“领头羊”的小镇治理队伍，建立联动治理机制，充分调动村（社区）资源，全镇上下干劲十足，形成了一股良好风气。

（二）“四清四拆”根治古镇“顽疾”

罗目镇纵深推进农村“四清四拆”工作，人居环境质量明显提升，场镇面貌焕然一新。一是强化宣传，示范先行。镇党委通过会议宣讲、谈心谈话、上门恳谈等方式多次动员宣传，提高共

建意识。发动驻区企事业单位积极参与，主动出资出力改造提升环境，发挥党员先锋模范作用，发动党员率先响应，带头示范、发动群众，形成“几家带头、家家跟进”的良好态势，95个商户、住户自愿拆除彩钢棚和违建。有效带动了全镇群众积极参与治理，修建集镇公园时，周边村民无偿捐赠绿植，曾经的钉子户也转变成了今天的爱心捐赠者。二是集聚力，联勤联动。治理过程中，发挥党委牵头抓总、协调各方的引领作用，形成治理合力，组织辖区公安、城管、市场监管等多部门联动执法，依法依规查处因私搭乱建、违规占道经营等形成的消防安全、质量隐患、环境污染，从源头严格经营资质审批，倒逼商户主动拆违，清理违规占道经营商铺82家，修剪行道树600余棵，关停省道103沿线5家店铺。三是压实责任，狠抓落实。罗目镇以“把公共空间还给群众”作为工作基调，采取“政府+村（社区）”包户，一户一策制定解决方案，制定“8910”工作计划，主要领导带头早上8点到场、晚上9点收工、一鼓作气10天拿下，拆除彩钢棚22450平方米、残垣断壁9处1363平方米、有碍观瞻广告211幅。古镇天空干净了，地面清爽了，群众上访少了，民风淳朴了，获得感提高了。

（三）“梳妆打扮”增靓古镇名片

罗目镇以保护古镇原生态，享受“慢生活”为治理前提，美化提升风貌，为该镇增添了一抹靓色。一是传承古镇文化。罗目镇开展了“红色文化”“历史文化”抢救性保护文物古迹的行动，

对现存的民居毛泽东语录进行修复，保留了青石板古巷，还将峨眉派功夫、太平池典故、茶马古道、罗目版“清明上河图”等与古镇特色文化息息相关故事作成了16幅墙画，重拾罗目记忆，曾经的破旧古镇摇身一变成了时下热门的“网红打卡地”。二是打造绿化景观。围绕古镇AAA级景区创建，对省道103和306沿线以及临江河沿岸进行美化提升，打造一批口袋公园，临江长廊500余米、种植茶花1000余株、紫薇300余株，整个古镇看上去更显独特“气质”。三是集镇综合整治。街面“小黄人”自动隔离栏的亮相，不仅让居民们顿觉古镇上档升级，也让车辆进出管理更加规范。建立旅游秩序巡逻劝导队，购置4辆巡逻摩托，劝阻占道经营、治理乱停乱放现象，规范古镇旅游秩序。针对群众反映突出的“停车难”“如厕难”“卖菜难”等问题，镇党委因地制宜修建2个停车场、1个旅游公厕、1个旅游集市，新增停车位250个，解决了占道、乱停等“集市病”，赢得群众一致点赞。四是营造文明氛围。建立“横向到边、纵向到底，条块分明、各司其责”的奖惩机制，针对农村突出问题，引导各村依法建立和完善切实可行的村规民约并逗硬奖惩，用自治联动管住人，营造良好的社会环境。通过开展“四好村”“文明村社”“文明星级家庭”“文明星级店铺”“最美庭院”等创建活动，教育引导群众形成好风气，助力乡村治理。

三、经验启示

一是龙头带动，引导治理方向。党委政府把基层治理作为一

项重要政治任务，一方面发挥领导作用，党政主要领导一线调研部署、一线开展工作、亲自上门沟通，包村干部抓具体，层层传导压力，压紧压实责任，建立镇、村（社区）两级联动机制；一方面发挥主导作用，广泛凝聚各方合力，促进工作落地落实。

二是因地制宜，绘好规划蓝图。党委政府要统筹考虑乡镇发展现状、历史文化和旅游发展等因素，立足古镇特色和乡土气息，最大限度地保留村庄的原始风貌，在古镇必要的商业化开发和保留历史底蕴之间找到平衡点，做到同规划、同部署、同调度、同考核，整合一切有利资源、调动一切有利因素，确保基层社会治理工作推动有力、主抓有效。

三是群策群力，共建共治共享。坚持从群众中来，回到群众中去，着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，引导群众增强归属感、认同感，最大限度调动人民群众参与社会治理的积极性、主动性、自觉性、创造性，让群众由“站着看”转变为“帮忙干”，切实做到治理共参与、成效共评判、成果共分享。

报: 彭琳书记、张彤市长、洪扬副书记、时布常委、长明副市长。

送: 省委农村工作领导小组办公室、省农村人居环境整治推进办, 市委办、市人大办、市政府办、市政协办, 市委农村工作领导小组成员单位, 各县(市、区)委农村工作领导小组。

中共乐山市委农村工作领导小组办公室 2020年4月28日印发
