

# 乐山三农

2022年9月16日  
农历壬寅年八月二十一  
增刊  
(总第030期)

中共乐山市委农村工作领导小组办公室  
乐山市农业农村局

编者按：按照市委分管领导对于农业抗旱保丰收相关工作要求，结合今年旱情对农业的影响，总结经验吸取教训。市委农办主任召集市级相关部门及市农业农村局相关科站，围绕“以水为支撑推进农业抗旱工作”开展研讨，现将重点思路整理后发大家参研，供各县（市、区）、局属各科室在制定下一步工作计划、推进产业发展、园区建设，促进农业农村现代化进程中参考、落实。

## 以水为支撑推进农业抗旱工作的思考

“有肥无水望天哭，有水无肥一半谷。”前期全市持续高温干旱的极端天气，造成大量农作物受损，但相对而言，灌溉渠系健全、水肥一体化覆盖的区域，农作物几乎不受损。当前，解决农业靠天吃饭问题，已是一道必答题，我们痛定

思痛，究其缘由，根本还是在于大兴农田水利。既要重视大型水利工程这样的“大动脉”，也要重视田间地头的“毛细血管”，解决好农田灌溉“最后一公里”问题。为此，我们对以水为支撑推进农业抗旱工作进行了一些思考，具体思路如下。

## 一、树牢一个基本理念

农业生产根本在良田，命脉在水利，出路在科技，动力在政策。要大力推进高标准农田建设，提高农田粮食生产能力；加快实施水利基础设施建设，补齐农业用水短板；推广运用数字农业、智慧农业、设施农业，为农业生产插上科技的翅膀；主动抢抓政策“窗口期”谋划储备项目，为农业发展提供项目支撑。加快构建“重点水源+灌溉管网+喷滴灌”现代高效农田灌溉管网，确保无论遇到任何极端气候也能实现农田“能排能灌、旱涝保收、高产稳产”。

## 二、明确三区主攻方向

一是坝区主攻自流灌溉渠系建设。对河流沿线灌面，利用上游自流引水或就近低扬程提水，优先实施具有灌溉功能的小型拦河堰坝除险加固和水毁修复，加快推进水毁破损漏损严重渠系修复，保障农业生产用水。特别是在高标准农田建设工作中，自流灌溉渠系建设要作为一项重要建设内容。

二是丘区主攻水肥一体化设施建设。引导业主配备农业生产所需的大棚设施、喷滴灌、水肥一体化、温湿调控等设施装备，运用网络传输、大数据平台开展生产分析预测并有效指

导生产，实现农作物播种栽插、用水管理、施肥管理、病虫害防治等智能化操作、数字化分析和综合化服务。确保一年四季抗旱能力提升，保障农业稳产增产、农民稳步增收。三是园区主攻供水体系建设。在统筹规划建设各类现代农业园区建设中，以农村供水工程建设为契机，依托水库、提灌站、深井为水源，通过“渠改管”等提升，打通农业生产供水“最后一公里”。对于耕地相对分散、干渠无法覆盖的地区，寻找稳定水源规划建设调节池等调蓄设施，配套渠系和管网保障供水。

### 三、落实四化支撑提质

一是系统化思考。深入推进农业发展方式转变，规模化培育、集群化发展县域特色产业。要树立常态化“抗旱保丰收”理念，以缓解地少水缺的资源环境约束为导向，准确掌握水系、河流渠系、水库、骨干山塘等基本情况，统筹规划实施水系连通、渠系联调、田间滴灌，未雨绸缪解决农业生产抗旱难题。二是项目化推进。鲜明大抓产业、大抓项目导向，对标上级政策要求、园区建设提升、特色产业打造和乡村片区国土空间规划编制实施，科学包装储备农业灌溉用水项目。创新投融资模式，用好政策性、开发性金融支持农业农村基础设施建设政策，构建“财政资金+金融资本+社会资本”共同投资农业农村基础设施的格局。引入农业投资平台或投资公司等作为项目融资建设主体，建设高标准农田、水

利工程等农业农村基础设施重大项目，补齐必要的农村供水基础设施短板。三是多元化争取。积极走上去争取五小水利工程、高标准农田建设指标、水肥一体化等项目、资金支持，走出去引进业主建设标准化的生产基地、科技化的灌溉设施形成带动效应，走下去掌握农业生产用水需求的第一手资料，走进去解决问题打通农业生产用水的“毛细血管”。四是市场化运营。探索农业基础设施建设政府投资和金融信贷的投贷联动模式，积极包装生成项目，招商引资。财政资金通过投资补助、先建后补、贷款贴息等方式，推动金融信贷形成可持续的投资回报盈利模式，实现项目收益自平衡。对市场化程度较高的农业农村基础设施项目，可以通过国有企业股权、村集体经济组织股权或农民合作社股权等方式与社会资本投资合作运营。鼓励保险机构“扩面、增品、提标”，开发保险期货、价格指数险等金融产品，引导农户购买农作物保险，增强抗风险能力。

---

报：市委农村工作领导小组组长、副组长。

送：市委办公室、市人大办公室、市政府办公室、市政协办公室，  
市委农村工作领导小组成员单位，各县（市、区）委农村工作  
领导小组。

发：各县（市、区）农业农村局，乐山高新区公共服务局，局属各  
科站（所、室、中心），下属单位。

---

共印 50 份