

# 乡村振兴简报

第 21 期

中共乐山市委农村工作领导小组办公室 2019 年 11 月 4 日

---

## 要 点

### 【区县动态】

市中区举一反三抓实农村人居环境整治问题整改

峨边县“四个强化”全力推进农村人居环境整治

沐川县高标准打造现代农业园区

井研县党建引领助推农村人居环境整治

### 【他山之石】

上海市崇明区农村垃圾分类成功经验

## 【区县动态】

### 市中区举一反三抓实农村人居环境整治问题整改

一是党建引领，全方位整改。针对工作不重视的问题，以开展“不忘初心，牢记使命”主题教育为契机，把人居环境整治工作纳入主题教育整改内容，在全区扎实开展乡村三级党员、干部包村联户行动，组建人居环境整治党员突击队、先锋队、志愿服务队，集中攻坚村容村貌整治和乡镇、农贸市场卫生整治等“老大难”问题。全区清理农村生活垃圾 36446 吨、农村畜禽养殖粪污等农业废弃物 1676 吨、农村水源水体 12.4 万平方米、清理农村杂物杂草 5010 处，屋面改造 1 万余平方米，农户屋顶蓄水桶整治 53 户，拆除农村废弃房屋 18 户、违规建筑 175 处、废弃设施 20 处，拆除清理违法违规广告 1657 处。二是广泛宣传，全覆盖推进。针对宣传发动不到位的问题，由村组干部包片，采取敲门行动，再动员、再引导，利用“主题党日”活动，讲好农村人居环境治理党课；邀请媒体对平兴乡三圣村等典型示范开展宣传报道，以微信链接形式在全区广泛推广，图文并茂提升宣传效果；探索建立“美丽庭院”和村级红黑榜评比制度；采取先易后难的方式，从有基础、意愿强的农户改起，以建好的标准卫生厕所为示范，带动引领周边群众。该区农村户厕新（改）建已完成 10590 户，完成率超过全年目标任务的 75%，较 8 月底任务进度提升 60%，其中民生工程 4730 户，完成全年任务数的 87.7%。三是层层压

实，全天候调度。针对牵头部门督导不力的问题，建立人居环境重点工作日报告制度，形成工作推进情况督查专报 39 期，区政府主要领导坚持每天研究、每期批示、每周调度；组建督查专班，对全区农村人居环境整治工作开展联合督查，围绕农村户厕改造和垃圾分类投放等重点开展全覆盖常态化暗访，对履职不力，成效不佳的单位和个人严肃追责问责。针对农村人居环境整治工作不力的相关区级部门、乡镇责任人给予党纪政务处分 4 件 5 人、组织处理 8 人、谈话诫勉 4 人，批评教育 3 人。四是分片指导，全过程监管。针对厕污共治设施建设不规范的问题，将全区划分为土主、茅桥、苏稽、牟子 4 个片区，区政府主要领导依片区到现场调研指导，在属地乡镇召开工作研判会，解决突出问题；区农业农村局、生态环境局等 4 部门组建“厕污共治”技术指导组，分片区对乡镇分管领导、具体工作人员、村干部和工匠开展“厕污共治”技术培训，因地制宜推广适宜技术，强化对施工现场的督促检查，确保工程建设满足技术要求和建设规范。近期邀请市级部门技术指导 6 次，举办工匠培训会 3 次，现场培训会 1 次。

### **峨边县 “四个强化” 全力推进农村人居环境整治**

一是强化组织领导，高规格组建指挥体系。成立以书记、县长任双组长的农村人居环境整治工作领导小组，组建农村人居环境整治指挥部，下设人居环境整治垃圾革命、污水革命、厕所革命、“七大秩序”整治、宣传和移风易俗、资金保障处，实行双处长负责制；乡镇党政“一把手”、各村脱贫攻坚队长严格履行“一

岗双责”，将人居环境整治与脱贫攻坚同安排、同部署、同督导、同考核，全面负责落实属地内人居环境整治工作。二是强化法制保障，长效化构建法制体系。加快民族立法，人大常委会成立了由专家、法律专业人士以及涉及城乡规划建设管理部门的相关人员组成的立法起草组，形成了《峨边彝族自治县人居环境综合治理条例（草案）》，目前，正在抓紧修改完善，努力加快《条例》的立法进程，确保依法推进人居环境整治。三是强化示范引领，高效化打造示范样板。人居环境整治指挥部扎营毛坪镇茶云村统筹指挥，调集“三大革命”专业技术团队、“三大行动”突击队、茶云村脱贫攻坚队等，根据当地的地理条件、住房分布、产业布局、群众意愿和财政投入等实际情况，整合水务、环保、脱贫攻坚等项目，采取厕污共建的办法，成功创建了“大型集中区”“中型集中点”“零星散户”三种经济实用、可供复制的粪污治理模式，把茶云村打造成供全县人居环境整治现场推进会参观学习的样板典型。四是强化宣传发动，常态化教育引导干群。通过农民夜校讲堂、百姓宣讲、脱贫攻坚联户干部宣讲等形式多样的宣讲培训，引导干部群众改变思想观念，着力发动群众参与人居环境整治；利用县广播电视台开设“文明新风看我家”专栏，每周开办1期正面典型电视节目，“曝光台”每半月曝光1期负面典型节目；各乡镇、各部门充分利用好幸福小喇叭、摄影成果展、文化大篷车等平台，大力开展宣传活动，全面有效打通信息传播渠道“最后一公里”，常态化为人居环境整治宣传工作宣传造势。

## 沐川县高标准打造现代农业园区

一是优化产业布局。按照“特色化、专业化、集约化”发展思路，培育提升林竹、茶叶、果蔬等优势特色产业，建成现代农业园区9个，启动创建省级园区1个。二是完善人才保障。与川农大、省林科院、市农科院合作，组建技术服务团向园区提供科技支撑和人才支持。探索推行“林农部门+金融机构”挂点联系园区制度，选派干部驻点园区开展技术指导、金融服务。三是力促带动发展。按照“新型主体+园区+农户”“大园区+小农场”模式，发展新型经营主体1600余个，农业园区化经营带动农户面积达71.4%。

## 井研县党建引领助推农村人居环境整治

一是注重支部宣传引导。充分发挥党员干部的“传动作用”和“舆论先行”的宣传优势，各基层支部召开党员干部大会、户主动员会，详细讲解农村人居环境整治方面政策法规；组织工作宣传队，以群众喜闻乐见的形式，利用休闲娱乐时间，在街头巷尾、文化广场进行宣传。二是注重妇女典型引领。县妇联积极参与，提出“党建引领、巾帼先行”口号，组织全体农户开展庭院美化、家庭整理先进评比，由妇代会进行评比表彰，对表彰先进的农户“挂牌”表扬，今年全县评出“美丽庭院”270户。三是注重党员带头示范。各乡镇、村（社区）领导干部带头开展庭院整理、“四清四拆”、乡村“五净活动”，带头美化庭院、自行拆除破旧房屋、清楚公路沿线杂草等。同时以脱贫攻坚为契机，走村入

户宣传农村环境整治的作用和意义，提升群众参与村庄整治的知晓率、主动性。

## 【他山之石】

### 上海市崇明区农村垃圾分类成功经验

2016年，上海市崇明区试点开展全域生活垃圾分类试点。目前，全区已基本实现生活垃圾分类全覆盖，垃圾分类知晓率达100%，居民、村民自觉参与垃圾分类的达90%以上。特别是在农村垃圾分类方面，探索出了成功有效的实践经验。

——从村民的角度出发，让最困难的简单工作不再困难

在推行垃圾分类之初，崇明区根据村民实际情况，将村民家中的垃圾简单分为“可烂”（湿垃圾）、“不可烂”（干垃圾），其中“不可烂”又分为能卖、不能卖，办法简单易懂、村民一目了然。垃圾分类后，垃圾少了、村庄变干净了，村里的硬化路上不见一片纸屑。村民表示，变化是从推行垃圾分类开始的，居住在这样的环境里，大家更愿意主动分类、维护好自己的家园。

——强化财力保障，补齐乡村垃圾分类的薄弱短板

针对农村地域广阔、房屋分散、设施缺乏等问题，崇明区建立了属地为主、区级奖补的财政投入体系，重点保障乡村垃圾分类基础设施的支出，全面推广“户分户投、村收村拣、镇运镇处”管理模式，构建了“一户两桶”“一村一垃圾箱房”“一镇一处理站”的基础设施体系，实现了湿垃圾处置不出乡镇。全区共建成湿垃圾集中处理站21座、村级湿垃圾处理点52个、垃圾分类

暂存点 623 个、餐厨垃圾转运点 18 个，配置垃圾专项收集车、运输车 1300 多辆，建成 327 个村级回收服务点、18 个镇级中转站和 1 座区级集散场。目前，全区湿垃圾处理总量达到 2.7 万吨，2018 年焚烧厂处理干垃圾达 13.78 万吨，餐厨垃圾处理厂经过技改后日处理能力达到 30 吨。

### ——多措并举，让居民心中的麻烦事不再麻烦

崇明区在村庄实行“绿色账户”制度，保洁员上门收集垃圾时会根据分类情况给村民的“绿色账户”打分，每次 10 分，每天最多两次，年终村民可拿积分兑换实物。部分村庄每年拿出部分集体收入对实行垃圾分类好的个人，按照每人每年 100 元的标准进行奖励。部分村庄把垃圾分类纳入村规民约，制定垃圾分类“红黑榜”，每月一汇总、半年一评星，并与村里星级文明户、文明家庭评比等挂钩。部分村庄把垃圾分类工作与福利待遇挂钩，对多次劝导仍不执行分类的村民取消其享受的老年补助、医药费补助、餐补等福利，直到其愿意做好垃圾分类才恢复其待遇。

---

报：彭琳书记、张彤市长、洪扬副书记、时布常委、长明副市长。

送：省委农村工作领导小组办公室，省农村人居环境整治推进办，市委办公室、市人大办公室、市政府办公室、市政协办，市委农村工作领导小组成员单位，各区、市、县、自治县委农村工作领导小组。

---

中共乐山市委农村工作领导小组办公室

2019年11月4日印发

---